

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROKY 2022 - 2024

Podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Podhradík na roky 2022 – 2024 (ďalej len „Stanovisko“).

Pri spracovaní Stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2024 a návrhu rozpočtu na rok 2022, a to z hľadiska zákonnosti, z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia. V neposlednom rade som vychádzal aj z praktických skúseností hospodárenia obce.

Zákonný rámec, tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu

Zákonný rámec rozpočtu obce je ukotvený v zákone o obecnom zriadení, zákone č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“) a zákone č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“).

Základnou úlohou rozpočtu obce je zabezpečenie financovania obce najmenej v troch po sebe nasledujúcich rozpočtových rokoch. Rozpočet obce sa zostavuje ako viacročný rozpočet a programový rozpočet.

Viacročný rozpočet obce sa vnútorne člení na :

- bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet)
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet)
- finančné operácie.

Podľa zákona č. 583/2004 Z. z. obecné zastupiteľstvo obce do 2000 obyvateľov rozhodnúť (uznesením) o neuplatňovaní **programovej štruktúry rozpočtu**.

Obec pri zostavovaní rozpočtu na konkrétny rozpočtový rok vychádza (najmä):

- zo schválených finančných vzťahov štátneho rozpočtu k rozpočtom obcí,
- zo svojho viacročného rozpočtu,
- zo svojich programov koncipovaných najmenej na tri rozpočtové roky.

Obec musí pri zostavovaní rozpočtu vychádzať aj z ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov.

Obec má povinnosť zostaviť rozpočet podľa **rozpočtovej klasifikácie**, a to v súlade s osobitným právnym predpisom, ktorým je zákon č. 523/2004 Z. z. Povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu sa vzťahuje na všetky subjekty verejnej správy, t. j. aj na obec. V praxi to znamená, že príjmy a výdavky, bežné aj kapitálové, musia byť členené podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie.

Rozpočet na rozpočtový rok 2022 je po jeho schválení obecným zastupiteľstvom (ďalej len „OZ“) **záväzný**, pričom rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú iba **orientačné**.

Dodržanie informačnej povinnosti

Podľa § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení: *Obec zverejní návrh rozpočtu obce a návrh záverečného účtu obce najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce;...*

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce **bola splnená**.

Návrh rozpočtu – príjmy, výdavky, výsledok hospodárenia

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. ako viacročný rozpočet na tri po sebe nasledujúce roky 2022, 2023 a 2024, t. j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce.

Viacročný rozpočet na roky 2022, 2023 a 2024 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok.

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov na rok 2022 je v celkovom sume **260 521,03 eur**, z toho

Bežné príjmy	213 429,72	Návrh rozpočtu 2022
Kapitálové príjmy	0	
Finančné operácie	47 091,31	
Spolu	260 521,03	

Najväčší podiel na tvorbe bežných príjmov majú spomedzi bežných príjmov *vlastné príjmy daňové*, pričom podiely na daniach v správe štátu sú navrhované v celkovej sume 171 037,30 eur.

Dôležitú skupinu na strane navrhovaných bežných príjmov predstavujú miestne dane. Dane z nehnuteľností sú rozpočtované v celkovej sume 11 500,00 eur, t.j. možno badať nárast v porovnaní s minulým rozpočtovým rokom. Daň z pozemkov je rozpočtovaná v sume 8 000,00 eur a daň zo stavieb v sume 3 500,00 eur.

Významným zdrojom príjmov sú aj poplatky za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v celkovej sume 7 510 eur. Na tomto mieste je tiež možné badať nárast príjmov v porovnaní s minulými rozpočtovými rokmi, čo súvisí aj so zvýšenými výdavkami na nakladanie s odpadmi.

Z nedaňových príjmov významnú zložku predstavujú príjmy z vlastníctva, a to v celkovej sume 6 186 eur. Ďalej sú to transfery v rámci verejnej správy a príjmy súvisiace s činnosťou materskej školy v obci.

Obec plánuje na administratívnych poplatkoch celkový ročný príjem v sume 2 600 eur.

Návrh rozpočtu na rok 2022 nepočíta s kapitálovými príjmami.

Návrh rozpočtu na rok 2022 predpokladá finančné príjmové operácie v celkovej sume 47 091,31 eur. V danom prípade ide o prostriedky z predchádzajúcich rokov, ktoré súvisia s refundáciou financií z PPA a preddavky na stravu za rok 2020.

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu na rok 2022 celkový objem **255 671,63 eur**, z toho

Bežné výdavky	209 143,72	Návrh rozpočtu 2022
Kapitálové výdavky	46 527,91	
Finančné operácie	0	
Spolu	255 671,63	

Výdavková časť rozpočtu je vnútorne členená podľa rozpočtovej klasifikácie na funkčnú a ekonomickú. Výdavková časť nereflektuje na právnu úpravu vo vzťahu k právnym predpisom na úseku zamestnanosti a na vývoj národného hospodárstva vo vzťahu k roku 2022 – 2024 (t.j. na priemernú mzdu v národnom hospodárstve, ktorá má vplyv aj na stanovenie tarifných plátov a následne platených odvodov do Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní).

Výdavková časť navrhovaného rozpočtu je zhruba o 5000 eur na rok vyššia v porovnaní s minulým rozpočtovým rokom, pričom toto navýšenie je v zásade na strane bežných výdavkov.

Najväčší podiel na strane bežných výdavkov predstavuje hlavná kategória č. 6 ekonomickej klasifikácie. Najväčší podiel na vlastných výdavkoch v rámci činnosti a chodu obce predstavujú výdavky na mzdy a platy a s tým súvisiace odvody do poisťovní.

Významnými výdavkami v rámci bežného chodu obce sú aj výdavky na energie (632001), taktiež zvýšené výdavky na výpočtovú techniku (633002), výdavky na materiál, najmä na všeobecný materiál (633006), výdavky na všeobecné služby (637004), výdavky na špeciálne služby (637005), výdavky súvisiace s nakladaním s odpadmi, výdavky súvisiace s verejným osvetlením, výdavky na všeobecné služby v rámci kultúrnych služieb (637004) a v rámci kultúrnych služieb aj výdavky súvisiace s konkurzmi a súťažami (637002).

Zvýšený nárast je možné badať aj na odmeny na základe dohôd o vykonaní prác v celkovej sume 4 000 eur a tiež návrh rozpočtu počíta s možným odstupným v celkovej výške 5 800 eur.

Významnými položkami v rámci bežných výdavkov sú výdavky súvisiace s predprimárnym vzdelávaním, t.j. činnosťou materskej školy v obci.

Kapitálové výdavky sú na rok 2022 plánované v celkovej sume 46 527,91 eur, z toho je návrh vo výške 5 000 eur na územný plán obce, ďalej suma vo výške 16 527,91 eur súvisí s refundáciou finančných prostriedkov z PPA a suma vo výške 25 000 eur súvisí s oplatením cintorína, resp. s vybudovaním parkoviska.

Finančné výdavkové operácie na rok 2022 nie sú v návrhu rozpočtu plánované (uvádzané).

Rozpočet bežných príjmov a bežných výdavkov (**bežný rozpočet**) je zostavený ako prebytkový.

Rozpočet kapitálových príjmov a kapitálových výdavkov (**kapitálový rozpočet**) je zostavený ako schodkový.

Rozpočet **finančných operácií** je zostavený ako prebytkový.

Celkový rozpočet obce je zostavený ako prebytkový, t. j. obec plánuje hospodáriť v kladných číslach, čo osobne vítam. Celková výška prebytku v návrhu rozpočtu je plánovaná v sume 4 849,40 eur.

ODPORÚČANIA

Opätovne odporúčam obci konkrétnejšie uvádzať výdavky na všeobecné služby, všeobecný materiál a špeciálne služby, vzhľadom na to, že sa tieto položky objavujú v návrhu rozpočtu na viacerých miestach a dané položky sú aj vo významných sumách. Návrh rozpočtu je v tejto spojitosti síce v súlade s metodikou plánovania rozpočtu, no moje odporúčanie je z dôvodov určitosti a prehľadnosti daných položiek a jednoznačnosti ich použitia.

Návrh rozpočtu by mal vo výdavkovej časti uvádzať aj výdavkové finančné operácie, a to bez ohľadu na to, či návrh rozpočtu počíta s výdavkami v rámci tejto časti rozpočtu.

ZÁVER

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. ako viacročný rozpočet na tri po sebe nasledujúce roky 2022, 2023 a 2024, t. j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce.

Rozpočet je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade so zákonom. Prebytok rozpočtu by som odporúčal navrhnuť pod rozvoj obce.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce bola splnená.

Viacročný rozpočet na roky 2022, 2023 a 2024 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet nie je zostavený v programovej štruktúre rozpočtu, obec nevytvára programy rozpočtu.

Ako hlavný kontrolór obce **odporúčam** poslancom obecného zastupiteľstva predmetný **návrh rozpočtu schváliť**.

NÁVRH NA UZNESENIE

Obecné zastupiteľstvo obce Podhradík **berie na vedomie** Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu na roky 2022 - 2024.

V Podhradíku dňa 17. decembra 2021

JUDr. Róbert Baran
hlavný kontrolór obce